

Ill.mo sig.

Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Sen. Gilberto Pichetto Fratin

Ill.mo sig. Presidente GSE

Sen. Paolo Arrigoni

Oggetto: Comunità Energia Rinnovabile

Illustrissimi Senatori,

sin da quando la normativa ha consentito la costituzione delle Comunità Energetiche Rinnovabili in Italia con il decreto legislativo dell'8 novembre 2021 n 199, in molti si sono adoperati per costituire una CER, ma in pochi hanno compreso l'impegno necessario a predisporle efficientemente ed efficacemente.

Ad oggi, quattro anni dopo, la maggior parte dei progetti delle CER in Italia non sono riuscite a superare il primo scoglio burocratico: la costituzione.

Inoltre, molte delle CER costituite non hanno progredito nel percorrere l'intricato iter burocratico e non si sono dotate di una struttura in grado di gestire le iscrizioni, preferendo usare la CER come un modo veloce per ottenere un impianto a prezzo agevolato piuttosto che realizzare la visione innovativa di una Comunità costruita attorno ad una produzione e un uso responsabile e sostenibile dell'energia, nonché allo scambio a favore, soprattutto, dei soggetti più fragili nel mercato dell'energia.

CER in Rete è un'associazione creata dalle CER per le CER, e si è specializzata nel rendere le Comunità Energetiche delle vere e proprie Comunità.

La nostra associazione rappresenta oggi 70 CER, 81 comuni, oltre 3300 soci: siamo in continua e costante crescita. Stiamo seguendo poco più di 140 CER. Abbiamo seguito inoltre oltre 500 domande per l'accesso al contributo PNRR.

Il nostro modello è a portata di tutti, anche delle famiglie più in difficoltà: nessun costo per entrare, nessun costo per uscire, nessun costo per rimanere. La nostra associazione si propone di aiutare le CER a gestire tutte le attività necessarie, con un costo minimo annuo, occupandoci di verificare e gestire le iscrizioni, di favorire l'iter costitutivo della CER, di individuare le migliori competenze nei territori.

Nel modello che promuoviamo da sempre, il Comune è un attore fondamentale, nonché il socio fondatore. Riteniamo essenziale la presenza dell'istituzione come garanzia di sicurezza e affidabilità. Per questo motivo, dopo aver gratuitamente assistito i Comuni nella costituzione della CER, li supportiamo sia nel percorso intricato dell'iter (dalla costituzione alla qualifica) sia nella gestione degli aspetti burocratici. CER in Rete contribuisce anche nell'aspetto divulgativo, ponendosi come un network di riferimento a cui i Comuni possono fare riferimento per il supporto durante le assemblee, per il materiale informativo e per l'aggiornamento sulla evoluzione delle norme.

Per i cittadini, CER in Rete è un punto di riferimento al fine di effettuare con successo la propria iscrizione, per avere risposta ai numerosi dubbi in merito, per capire quale impianto conviene installare e con quale fornitore, per essere seguiti e supportati durante la richiesta del contributo.

Il nostro obiettivo finale, quindi, è rendere davvero le Comunità Energetiche Rinnovabili quello spazio dove cittadini, imprese, enti locali, associazioni, possono cooperare e realizzare una transizione energetica locale, solidale e sostenibile.

Desideriamo sottoporre alla vostra attenzione alcune difficoltà che in questi mesi abbiamo riscontrato nel nostro lavoro di supporto alle CER.

FONDI PNRR

Nel mese di novembre abbiamo assistito, con grande disappunto, con modalità inusuali e dubbie dal punto di vista giuridico, alla decisione del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica di ridurre drasticamente i fondi PNRR per le CER dai 2,2 miliardi di euro inizialmente assegnati a 795,5 milioni di euro; tutto questo una settimana prima della scadenza del 30 novembre. IL GSE ha poi comunicato che le risorse richieste al 30 novembre 2025 per il contributo del 40% a fondo perso ammontano a 1.456 milioni di euro per una potenza degli impianti oggetto degli interventi pari a 3.343,8 MW.

Tutto questo ha creato una grande incertezza nel mondo delle CER e colpisce duramente migliaia di cittadini, famiglie, piccole e medie imprese e amministrazioni locali che in questi mesi, con grande entusiasmo, hanno avviato iter autorizzativi, incaricato professionisti per progettazione e studi di fattibilità, sostenuto anticipazioni economiche significative e pianificato investimenti.

Vi chiediamo pertanto di dare chiare indicazioni su nuove dotazioni finanziarie, anche con fondi differenti dal PNRR, che consentano di garantire il finanziamento di tutte le richieste per il contributo del 40%. Le Comunità Energetiche Rinnovabili sono un pilastro fondamentale della transizione energetica, della lotta alla povertà energetica e della partecipazione attiva dei cittadini alle scelte energetiche e non possono essere penalizzate da decisioni intempestive che mettono a rischio progetti già avviati e la fiducia dei cittadini nello Stato.

EROGAZIONE CONTRIBUTI 40% PNRR

I nostri soci sollecitano risposte circa i tempi di erogazione dei contributi riconosciuti: sono passati molti mesi da quando hanno ricevuto la conferma dell'accettazione della domanda di contributo e da quando hanno installato e pagato l'impianto.

Non si capisce ancora quali saranno i tempi di erogazione dei contributi: per molte famiglie, e soprattutto per molte aziende, è importante avere risposte certe e verificabili. Non vi nascondiamo che i ritardi hanno pesato molto negativamente sulla scelta di molti soci di decidere di realizzare un nuovo impianto di produzione di energia rinnovabile.

Vi chiediamo pertanto di definire e comunicare tempi certi per l'erogazione dei contributi a fronte di impianti già realizzati.

ACCETTAZIONE DELLA DOMANDA DI CONTRIBUTO 40% PNRR

Rileviamo anche notevoli ritardi nella risposta alla richiesta di contributo: alcune domande non hanno ancora ottenuto risposta dopo anche 8 mesi di attesa.

Molti soci, in particolare enti locali, RSA, strutture e associazioni pubbliche, hanno esigenza di una risposta prima di procedere all'affidamento dei lavori, a garanzia della copertura finanziaria. Questi ritardi si ripercuotono necessariamente sul rispetto dei tempi di realizzazione degli impianti e di conseguenza sulla capacità reale di utilizzo dei fondi.

Vi chiediamo pertanto un maggior impegno nella risposta alle richieste di contributo.

QUALIFICA DELLE COMUNITA' ENERGETICHE

Anche i tempi di risposta alla richiesta di qualifica sono molto lunghi. Le regole applicative appaiono a volte estremamente rigide e ingiustificate.

Inoltre, molte richieste di documentazione appaiono complesse per molti soci. Abbiamo imparato a chiedere anticipatamente agli installatori la documentazione necessaria. Comprendiamo le esigenze del Ministero e del GSE.

Non possiamo non sottolineare come tutti gli elementi richiesti per iscrivere impianti e consumatori alla CER, sono, o dovrebbero essere, già in possesso delle istituzioni e dei gestori della rete.

Stiamo facendo del nostro meglio ma alcune procedure, ad esempio il controllo dei codici fiscali dei soci, risultano sconnessi dall'Anagrafe Tributaria: il controllo di congruità non tiene conto dell'effettiva esistenza del soggetto, che invece risulta effettiva e corretta.

Anche la risposta agli interlocutori ritarda molto la qualifica, nonostante la collaborazione del personale dedicato dal GSE, la cui attenzione e disponibilità vogliamo ringraziare con vera riconoscenza.

Gli aggiornamenti della lista e della mappa delle CER qualificate andrebbero eseguiti con maggior frequenza.

Ultima ma non secondaria richiesta è la possibilità di aggiungere soci e impianti: oggi ciò avviene soltanto tramite invio di una PEC, ma non è ancora stato comunicato alcun aggiornamento dei soggetti e degli impianti ammessi, per nessuna delle CER che stiamo seguendo.

In particolare, per l'ultima richiesta, vi chiediamo urgentemente un aggiornamento del portale del GSE al fine di poter aggiungere direttamente soci e impianti per le CER già qualificate.

ULTERIORI DIFFICOLTA'

Vogliamo concentrarci per il momento sulle difficoltà sopra descritte.

Vi sono, tuttavia, altre criticità: gestione dei flussi e delle misure rilevate, gestione degli impianti con contratto di scambio sul posto, ... Sarà nostra cura comunicarvi le ulteriori criticità.

Vogliamo ringraziarvi per la collaborazione ricevuta che ci ha consentito sinora di dare risposta ai Sindaci ed ai Presidenti delle nostre CER, pur nelle difficoltà ricordate.

Sarà nostra cura mantenere aperti i canali di comunicazione che ci avete riservato, augurandoci che il comune intento di accelerare il processo di transizione energetica verso le energie rinnovabili, vedrà ulteriori misure di agevolazione finanziaria e di semplificazione burocratica.

Restiamo a disposizione, garantendo la nostra piena collaborazione.

Cordiali saluti.

Milano, 16 dicembre 2025

Il Consiglio Direttivo a nome di tutte le Comunità energetiche associate

COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE ADRENSE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MANERBIO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE AICURZIESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MAZZANO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE ALFIANELLESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MILZANO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE ARCORESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MIRADOLO TERME
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE AVIATICO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MISSAGLIA - CASATENOV
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE BARBARIGA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MONNO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE BERLINGHESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MONTICELLI BRUSATI - OME
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE BESOZZO ENERGIA IN COMUNITA'	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MONTIRONE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE BOVEZZO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MUSCOLINE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CAPONAGO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE ORZINUOVI
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CAPPELLA CANTONE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PALAZZOLO SULL'OGGIO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CASTEL GOFFREDO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PASSIRANESE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CASTELL'ALFERO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PAVONE DEL MELLA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CASTENEDOLO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PIUBEGA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CERESARA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE POMPIANO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE COCCAGLIO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PONTIROLO NUOVO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE COGLIATESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PONTOGIESE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE COLLINE D'OLTREPO'	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE PRALBOINO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE COLOGNESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE RUDIANESE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CONA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SAN PAOLO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE CORZANO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SANSEPOLCRO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE DEI LAGHI	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SCURZOLENDO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE DEL LUINESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SENIGA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE E.C.C.A.S.	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SERRAVALLE SESIA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE ERBUSCO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SESTO CALENDE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE FARA GERA D'ADDA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE SORAGNA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE FLERO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE TERNATE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GAMBARESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VALBREGGIA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GARDENA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VALMOREA - ALBIOLO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GEOTERMICA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VEDUGGIO CON COLZANO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GHEDI	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VEROLANUOVA
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GUIDIZZOLO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VIGANÒ
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE GUSSAGO	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VILL'ALBESE
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE LOGRATESE	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VILLE D'OGGIO
COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE MAIRANO - AZZANO MELLA	COMUNITA' ENERGIA RINNOVABILE VOLTIANA BRUNATE